

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОКУРОРОМ ДОПУСТИМОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****Юрий Пулатов,**

профессор кафедры Университета общественной
безопасности Республики Узбекистан, доктор
юридических наук, профессор

Аннотация: в статье раскрываются вопросы обеспечения прокурором допустимости результатов оперативно-розыскной деятельности. В ней рассмотрены: общие направления надзора прокурора в сфере борьбы с преступностью; организация реализации им задач и функций по обеспечению оперативно-розыскной деятельности; соблюдение законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий и реализация их результатов с учетом соблюдения требований, чтобы они были признаны доказательствами по уголовному делу, после их проверки и оценки в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства.

Ключевые слова: прокурор, оперативно-розыскная деятельность, надзор, обеспечение, законность, уголовно-процессуальное законодательство, результаты, уголовное дело, проверка и оценка, мероприятия, доказательства.

**ENSURING BY THE PROSECUTOR THE ADMISSIBILITY OF THE
RESULTS OF OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITIES**

Yuri Pulatov,

Professor of the Department of the University
of Public Security of the Republic of
Uzbekistan, doctor of Law, professor

Annotation: The article reveals the issues of ensuring the admissibility of the results of operational-search activity by the prosecutor. It considers: the general directions of supervision of the prosecutor in the field of combating crime; the organisation of the implementation of tasks and functions of the prosecutor to ensure operational and investigative activities; compliance with the

rule of law in the conduct of operational and investigative activities and the implementation of their results, taking into account compliance with the requirements that they were recognised as evidence in a criminal case, after their verification and evaluation in accordance with the norms of criminal procedural legislation.

Key words: prosecutor, operative-search activity, supervision, ensuring, legality, criminal procedural legislation, results, criminal case, verification and evaluation, measures, evidence.

Рассмотрение вопроса обеспечения прокурором допустимости результатов оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД) предполагает необходимость краткого изучения основных направлений прокурора, осуществляющего надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

Подчеркнем, что Конституцией Республики Узбекистан [1] и Законом Республики Узбекистан «О Прокуратуре» [2], прокуратура Республики Узбекистан - единая централизованная система органов, осуществляющая свои полномочия от имени Республики Узбекистан независимо от других государственных органов, иных организаций, должностных лиц, подчиняясь только Конституции и законам Республики Узбекистан.

Сущность прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является составной частью прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку, дознание и предварительное следствие. Выделение данной функции прокуратуры в качестве самостоятельного направления деятельности обусловлено тем, что при осуществлении оперативно-розыскной деятельности затрагиваются (ограничиваются) основные права и свободы личности, закрепленные в Конституции Республики Узбекистан. Ограничение прав и свобод возможно только по основаниям, установленным законом.

Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью - это вид деятельности, осуществляемой уполномоченными работниками прокуратуры в пределах их компетенции посредством использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения исполнения на территории Республики Узбекистан законов всеми оперативно-розыскными органами.

Исходя из требований законов и других нормативно-правовых актов Республики Узбекистан целью прокурорского надзора является:

- способствовать выполнению органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обязанностей по предупреждению, своевременному выявлению, пресечению и раскрытию преступлений; изобличению виновных; розыску лиц, без вести пропавших, а также скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия или суда либо уклоняющихся от уголовного наказания;

- содействовать комплексному и активному осуществлению оперативными подразделениями всего объема оперативно-розыскных мероприятий, разрешенных Законом об оперативно-розыскной деятельности;

- содействовать надлежащему документированию результатов оперативно-розыскной деятельности и использованию их в процессе доказывания по уголовным делам.

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность:

- охрана и защита прав и свобод личности;

- обеспечение верховенства закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- обеспечение мер по раскрытию преступлений и привлечению виновных к ответственности;

- предупреждение и пресечение нарушений со стороны органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, составляют: Конституция Республики Узбекистан (30 мая 2023 г.) и Законы Республики Узбекистан: «Об охране

государственных секретов» (7 мая 1993 г.); «О судах» (29 августа 199 г.); «О прокуратуре» (29 августа 2001 г.); «Об оперативно-розыскной деятельности» (25 декабря 2012 г.); «О профилактике правонарушений» (14 мая 2014 г.); «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 г.); «О службе государственной безопасности» (5 апреля 2018 г.) и др.

Нормы кодексов: Уголовно-процессуального; Уголовно-исполнительного и Таможенного, а также приказы Генерального прокурора Республики Узбекистан.

Отметим, что предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, сформулирован в Законе о прокуратуре:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее - ОРМ);

- соблюдение установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий;

- законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Указанные направления детализируются в нормах оперативно-розыскного законодательства.

Объектами прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД на территории Республики Узбекистан определены только оперативные подразделения государственных органов исполнительной власти, наделенных законом полномочиями по осуществлению ОРД:

Министерства внутренних дел Республики Узбекистан;

Службы государственной безопасности Республики Узбекистан;

Государственной службы безопасности Президента Республики Узбекистан;

военной разведки Министерства обороны Республики Узбекистан;

Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан;

Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;

Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Перечень объектов прокурорского надзора является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только законом.

Пределы прокурорского надзора определяются содержанием закона об оперативно-розыскной деятельности, приказами и указаниями Генерального прокурора Республики Узбекистан.

В предмет прокурорского надзора не входят:

- сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности;

- проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий, отмеченных ниже;

- сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности;

- сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам службы государственной безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов службы государственной безопасности;

- исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний).

Пределы полномочий органов прокуратуры. Прокуратура не должна вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных органов.

Исполнению подлежат только законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий по надзору за ОРД. Это означает, что неисполнение всех иных, хотя и законных, требований прокурора, но не связанных с предметом прокурорского надзора, не влечет для исполнителей ответственности.

Прокурор не вправе лично проводить ОРМ или участвовать в их подготовке. Прокурор не вправе вмешиваться в принятие решений, имеющих оперативно-технический характер (последовательность проведения оперативно-розыскных мероприятий, применение тех или иных оперативно-технических средств, определение круга участников и т.п.). Осуществляя прокурорский надзор, уполномоченный прокурор не подменяет руководителя органа, оперативные подразделения которого вправе осуществлять ОРД. Прокурор не наделен правом самостоятельной отмены незаконных и необоснованных решений органов, осуществляющих ОРД.

Полномочия прокурора в ходе надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД:

- проводит проверки исполнения законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность на основании информации о неисполнении органами, осуществляющими ОРД, требований закона, либо на основании жалоб граждан, а также в плановом порядке с учетом состояния законности в этой сфере деятельности;

- знакомится с документами, содержащими сведения об основаниях, порядке и решениях оперативно-розыскных мероприятий. Отказ в предоставлении документов рассматривается как невыполнение требований прокурора или воспрепятствование

его законной деятельности; виновные привлекаются к ответственности;

- требует письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих ОРД, если они допустили нарушение закона;

- дает письменные указания дознавателю о направлении расследования, в том числе об осуществлении по уголовным делам комплекса оперативно-розыскных мероприятий либо требует их прекращения;

- отменяет незаконные или необоснованные постановления органа дознания (дознавателя) о возбуждении уголовного дела, вынесенного в соответствии с УПК РУ на основании оперативно-розыскных материалов;

- направляет в суд жалобы, проверка которых относится исключительно к компетенции судей;

- опротестовывает незаконные и необоснованные постановления руководителей органов, осуществляющих ОРД, в том числе о передаче результатов ОРД следователю (органу дознания, дознавателю, в суд);

- опротестовывает противоречащие закону ведомственные правовые акты руководителей органов, осуществляющих ОРД;

- при обнаружении признаков преступления прокурор выносит мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства сотрудниками оперативных подразделений и др.

И все же, нормативную основу деятельности прокурора по обеспечению результатов оперативно-розыскной деятельности помимо законодательства, устанавливающего общие положения допустимости доказательств (ст. 95 95¹ Конституции, ст.ст. 95, 95¹ УПК) составляет закон Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 декабря 2012 года, № ЗРУ-344. [3]

Так, в соответствии со ст. 19 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» - далее Закон «Об ОРД», данные, полученные оперативным путем могут использоваться в доказывании в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Возможность использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании определяется, прежде всего, тем, не нарушены ли при их получении, при производстве розыскных мероприятий основополагающие нормы Конституции Республики Узбекистан о правах и свободах человека и гражданина, а также положения Закона об ОРД о задачах этой деятельности.[4]

Завершая рассмотрение вышеизложенных материалов представляется, что *методика прокурорских проверок допустимости результатов ОРМ* должна включать выяснение следующих вопросов:[5]

- соответствуют ли проведенные оперативно-розыскные мероприятия целям и задачам ОРД (ст. 4 Закона «Об ОРД);
- проведены ли ОРМ уполномоченным на то органом (ст.10 Закона «Об ОРД);
- предусмотрены ли Законом оперативно-розыскные мероприятия, в ходе которых была получена соответствующая информация (ст. 14 Закона «Об ОРД) [6];
- имелись ли предусмотренные Законом основания для производства ОРМ (ч.1 ст. 15 Закона «Об ОРД);
- имелись ли дополнительные условия к производству ОРМ (ст. 16 Закона «Об ОРД);
- соблюден ли установленный законом порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий [7];
- соблюдены ли требования законодательства об иммунитетах;

- соблюдены ли требования Закона о применении в ходе ОРМ надлежащих технических средств [8];

- имеется ли в материалах уголовного дела постановление начальника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность о представлении материалов следователю (ст. 20 Закона «Об ОРД»).

Использованная литература

1. См. Главу XXV (Прокуратура) Конституции Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241.

2. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2001 года, № 257-II «О прокуратуре» (новая редакция) // [https //Lex.uz, docs](https://Lex.uz, docs)

3. [https //Lex.uz, docs](https://Lex.uz, docs)

4. См. об этом подробнее: Закурлаев А.К. Оперативно-розыскная деятельность: Учебное пособие. – Т.: ТГЮУ, 2014.

5. См. об этом также: Пулатов Ю.С. О методологии теории и ее значимости для совершенствования теоретических и прикладных основ оперативно-розыскной деятельности // Узбекистон Республикаси ИИВ Академияси. - Тошкент, 2004. – С. 3-17.

6. Перечень оперативно-розыскных мероприятий приведен в ст. 14 Закона «Об ОРД». К ним относятся опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, контролируемое приобретение, исследование предметов и документов, оперативное наблюдение, отождествление личности, обследование жилых и иных помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств, снятие передаваемой по ним информации, получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент.

7. В соответствии со ст.16 Закона «Об ОРД» рассмотрение материалов об

ограничении конституционных прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, передаваемых по каналам связи, а также направленных на получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами при проведении оперативно-розыскных мероприятий осуществляется судом по месту проведения таких мероприятий.

8. Отметим, что перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, устанавливается правительством Республики Узбекистан.