

**СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В МЕЖДУНАРОДНОМ  
СОТРУДНИЧЕСТВЕ - ОСНОВА ДОВЕРЕННОСТИ  
МИРНОГО СОСУЩЕСТВОВАНИЯ**

**Юрий Пулатов,**

профессор кафедры Университета общественной  
безопасности Республики Узбекистан, доктор  
юридических наук, профессор

**Аннотация:** в статье рассмотрены вопросы важности соблюдения субъектами международных отношений законности в международном сотрудничестве и роль Узбекистана в нем. Приводятся общие подходы такого взаимодействия, особенности обеспечения законности по международному сотрудничеству по уголовным делам.

**Annotation:** the article deals with the importance of observance of legality by the subjects of international relations in international cooperation and the role of Uzbekistan in it. General approaches of such interaction, peculiarities of ensuring legality in international cooperation in criminal cases are given.

**Ключевые слова:** законность, соблюдение, обеспечение, уголовные дела, судопроизводство, международное сотрудничество, взаимодействие.

**Key words:** legality, observance, ensuring, criminal cases, legal proceedings, international cooperation, interaction.

Принципы права и законности как самостоятельные основы сотрудничества государств не выделены отдельно в международных договорах о правовой помощи. Однако исполнение таких договоров основано на строгом соблюдении национального законодательства и договорных условий, что превращает право и законность в один из ключевых принципов международного сотрудничества при разрешении уголовных дел. Хотя понятие «законности» в международных отношениях не получило чёткого юридического оформления, оно вытекает из законодательства каждого из договаривающихся государств.

Государство и его органы, другие организации, должностные лица, институты гражданского общества, а также граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. [1]

В свою очередь, принцип законности в уголовно-процессуальном праве тесно связан с верховенством права, однако трактуется по-разному на международном уровне. Особенно ярко выражены различия между национальным и американским уголовно-процессуальным правом, а также между процедурами отдельных западноевропейских стран. Для полноценной реализации международного сотрудничества необходимо наличие единого критерия правовой оценки законности в международном уголовном процессе.

Так, в ключевых международных документах по правам человека — Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) [2], Основных принципах независимости судебных органов (1985 г.) [3], Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.) — термин «законность» прямо не используется. Однако содержащиеся в них положения в значительной степени закреплены в законодательстве Республики Узбекистан.

Таким образом, укрепление принципа законности в уголовном процессе в Республике Узбекистан [4] всегда имело приоритетное значение. Это связано с тем, что деятельность государственных органов в данной сфере сопряжена с ограничением таких важнейших прав и свобод граждан, как неприкосновенность личности, жилища, свобода передвижения, честь и достоинство.

Эти чувствительные процессы должны осуществляться исключительно в рамках законности. К сожалению, в деятельности государственных органов и должностных лиц, ведущих уголовные процессы, всё ещё допускаются нарушения, что оказывает негативное воздействие, прежде всего, на права и свободы граждан.

Законность — это общеправовой принцип. Хотя юристы по-разному интерпретируют его содержание, ключевые характеристики и требования, его суть закреплена в положениях Конституции Республики Узбекистан. Например, статья 14 гласит: «Государство осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, социальной справедливости и солидарности в целях обеспечения благополучия человека и устойчивого развития общества». А статья 60 устанавливает: «Граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права и свободы, честь и достоинство других лиц». Указанный принцип наполняется конкретным содержанием в различных отраслях права.

В реализации международного сотрудничества, особенно в вопросах экстрадиции, обеспечение законности имеет исключительно важное значение. Это связано не только

с соблюдением национального законодательства, но и с необходимостью выполнения положений многочисленных международных конвенций и договоров, а также с уважением суверенитета и взаимных обязательств между независимыми государствами. Соблюдение законности при осуществлении таких процедур напрямую влияет на международный авторитет Республики Узбекистан.

Сотрудничество государств в такой чувствительной области, как борьба с преступностью, должно осуществляться в режиме международной законности, при строгом соблюдении международных правовых норм и национального законодательства [5].

Безусловное обеспечение законности способствует повышению эффективности международного сотрудничества в борьбе с преступностью, укреплению долгосрочных и устойчивых отношений между договаривающимися государствами.

На сегодняшний день значение международного сотрудничества в сфере уголовно-процессуального права невозможно переоценить. Успешная борьба с международной преступностью (особенно с её новыми формами) невозможна без совместных усилий различных государств. В Узбекистане накоплен достаточный опыт в этой области, и наблюдается устойчивая тенденция к его дальнейшему развитию.

Любая форма международного сотрудничества требует от его участников соблюдения определённых правил. Это прежде всего знание международных стандартов, регулирующих межгосударственные отношения, и следование им. К числу таких требований относятся:

- знание конституционных принципов своего государства, направленных на защиту основных прав граждан;
- понимание пределов действия национального законодательства в рамках международного сотрудничества, а также условий их ограничения [6].

Все эти компоненты реализуются с момента вступления в силу Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан [7]. Рост числа международных договоров, конвенций и соглашений свидетельствует об увеличении значения международного сотрудничества и расширении его сферы.

Установление международных норм — это лишь первый шаг на пути обеспечения законности международного сотрудничества. Основные трудности возникают на этапе их практической реализации. Взаимосвязь между законами и международными договорами как составными элементами национальной правовой системы имеет особое

значение для прокуратуры и международно-правового регулирования. Эта связь особенно проявляется в контроле за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в процессе уголовного преследования, а также при координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

Недаром в Законе «О Прокуратуре» в качестве правовой основы её деятельности указаны не только Конституция и законы Республики Узбекистан, но и международные договоры Республики Узбекистан [8].

Усложнение ситуации, связанной с международной преступностью, требует нового качественного уровня сотрудничества, что включает в себя сближение законодательства, разработку чётких форм и программ взаимодействия, определение универсальных методов выполнения договорных обязательств.

По мере развития межгосударственных отношений совершенствуются и институты международного сотрудничества, играя ключевую роль в формировании комплексной системы международной безопасности.

Несмотря на различия в договорах и национальных законодательствах разных стран, международное сотрудничество в сфере уголовного процесса осуществляется на основе общепризнанных международных принципов.

Когда-то основные положения Устава ООН и других универсальных международных актов были приняты с целью урегулирования международных конфликтов, предотвращения войн, защиты мира и безопасности суверенных государств, а также установления правопорядка во всём мире. Однако данные принципы слабо применимы к регулированию уголовно-процессуального сотрудничества, поскольку не отражают его специфику. В данной сфере страны объединяет проблема преступности, и основной целью является не урегулирование конфликтов, а оказание взаимной помощи в борьбе с преступностью.

При выполнении международных обязательств Республики Узбекистан по оказанию правовой помощи по уголовным делам ведущая роль отводится национальному процессуальному законодательству, которое применяется в соответствии с основными положениями международных договоров и принципами их исполнения.

Принципы международного сотрудничества Республики Узбекистан, вытекающие из международных договоров по вопросам правовой помощи в уголовных делах, включают следующее:

взаимовыгодность сотрудничества;  
добровольность взаимодействия;  
обеспечение суверенитета и безопасности договаривающихся государств;  
необходимость передачи части суверенитета (применение иностранного законодательства);  
соответствие запроса законодательству государства, исполняющего обращение;  
равенство полномочий судебно-следственных органов суверенных государств;  
обеспечение правовой защиты участников уголовного процесса и равенства их полномочий;  
реализация условий договора на основе национального законодательства;  
ограничение действия международного договора территорией государств-участников;  
соблюдение прав и интересов третьих государств, не участвующих в договоре;  
обязательность исполнения условий международного договора;  
наличие правовой основы сотрудничества, закреплённой в международном договоре.

Принцип равенства участников международного сотрудничества означает равные полномочия судебных органов договаривающихся государств, уважение их суверенитета и обеспечение прав собственных граждан на территории государств-участников. Ни одно государство не имеет преимуществ перед другим в рамках международного договора.

Международное сотрудничество в уголовном процессе осуществляется на добровольной основе. Права и обязанности, вытекающие из договора, являются взаимозависимыми. Эта норма содержится во всех международных договорах Республики Узбекистан и означает, что взаимодействие судов и следственных органов с другими государствами осуществляется исключительно на основании обращения и заключённого договора.

Однако во многих случаях международные договоры и конвенции не охватывают всего многообразия ситуаций, с которыми сталкиваются органы прокуратуры. Неясные формулировки могут привести к противоречиям. Сложная и чрезмерно формализованная процедура подачи запроса может повлиять на сроки расследования, а действующее законодательство не всегда своевременно отвечает требованиям времени.

Все международные договоры Республики Узбекистан исходят из основополагающего принципа обеспечения суверенитета, безопасности, стабильности, единства и целостности правовой системы. Если оказание правовой помощи иностранному государству нарушает суверенитет, угрожает безопасности или противоречит основополагающим принципам законодательства государства, к которому обращено обращение, такое государство имеет право отказать в правовой помощи [9].

Принцип соблюдения международных договоров включает обязательное исполнение, порядок их прекращения и невозможность одностороннего отказа от международных обязательств.

Следует отметить, что при заключении международных договоров государства самостоятельно определяют виды правовой помощи и порядок их реализации. В ряде случаев сотрудничество осуществляется только при выполнении определённых условий, предусмотренных договором.

В заключение следует отметить, что добросовестное исполнение международных обязательств служит мерилom законной деятельности государств как во внешней, так и во внутренней политике, и является важным условием обеспечения устойчивости и эффективности международного правопорядка.

#### *Использованная литература:*

1. <https://www.lex.uz>
2. Международные конвенции по защите прав человека и борьбе с преступностью: (Сборник международных документов). – Ташкент: Шарк, 1995. – С. 9–30.
3. Там же. – С. 231–234.
4. См.: Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, статья 11 // <https://www.lex.uz>
5. См.: Пулатов Ю.С., Нурматов М.М. «Международное сотрудничество по гражданским, семейным и уголовным делам» / Учебник. – Ташкент: Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2022. – 335 с.
6. Пулатов Ю.С. «Современные тенденции международного сотрудничества в предотвращении преступности, совершаемой иностранными гражданами и лицами без гражданства» // Международные отношения. – Ташкент: УМЭД, 2015. – № 4. – С. 57–62.
7. См.: Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, главы 64 и 65; Пулатов Ю.С. «Международно-правовые основы защиты потерпевших и свидетелей в

уголовном процессе» // Академия Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, 2020. – № 4 (44). – С. 7–11.

8. См.: Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре», статья 52 // <https://www.lex.uz>

9. См.: Закон Республики Узбекистан от 6 февраля 2019 года № ЗРУ-518 «О международных договорах Республики Узбекистан», статья 3 // <https://www.lex.uz>

